

**RAPPORT INTERIMAIRE N°5 (PROGRESS REPORT)
PROJET RESTAURATION DE L'AUTORITE DE L'ETAT
ET ACCES A LA JUSTICE AU NORD, MALI**

Résumé du Projet :

Organisation de mise en œuvre :	Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD)	Date soumission : Octobre 2018
N° de projet Fonds Fiduciaire :	<u>Award</u> : 00078266 <u>Project</u> : N° 0088627	
Adresse:	Immeuble Magané, Badalabougou, Bamako- Mali ; Tél : +223 4498 0303 – Fax : +223 4498 0390 Email : registry.ml@undp.org ; Site web : www.undp.org.ml	
Période de projet visée par rapport :	1 ^{er} Janvier 2018 – 30 Septembre 2018 ;	
Zone géographique :	Gourma Rharous-Ménaka-Ansongo-Kidal-Bamako ;	
Entité client (Gouvernement du Mali):	Ministère de la Justice, Ministère de la sécurité et de la protection civile, Ministère de l'Administration territoriale ;	
Partenaires du projet :	MINUSMA	
Bénéficiaires du projet	Services Étatiques	
Objectifs du projet	Le présent projet s'inscrit dans le cadre des efforts du bureau du PNUD Mali en appui à la restauration de l'autorité de l'État, à travers le redéploiement de ses services d'ordre et de sécurité à vocation de consolidation de l'État de droit et pour la promotion de l'accès à la justice pour les populations du Nord Mali particulièrement affectées par la crise.	
Principales actions à réaliser dans le cadre de ce projet conformément au ProDoc au titre de l'année 2018	Réhabilitation des infrastructures (le bureau du Préfet de Gourma Rharous et le camp de garde de Gourma Rharous;) et fourniture d'équipements pour trois (3) prisons à Gourma Rharous, Ménaka, et Ansongo;	
Durée du projet :	Janvier 2017 - Décembre 2018	
Coût total du projet :	USD 1 072 761	
Montant reçu :	USD 1 072 761	
Dépenses totales à date :	USD 856 693,42	

Engagements à date ¹	USD 189 289
Solde à date ²	USD 26 778
Nature du rapport	Intérimaire <input checked="" type="checkbox"/> ou Final <input type="checkbox"/>

¹ Représente les coûts totaux d'exécution et suivi des travaux en cours à Gourma Rharous, Ansongo et Ménaka,

² Ce montant est provisoire car les salaires à venir et les frais de gestion de 5% pas encore comptabilisés

BREF APERÇU DU PROJET

Brève description de l'historique du projet et du contexte local de mise en œuvre

Avec le déclenchement de la rébellion dans le nord en Janvier 2012, suivi par le coup d'État militaire en Mars 2012, puis l'occupation des deux tiers du territoire par ces groupes armés, le Mali a sombré brutalement dans une triple crise politique, sécuritaire et institutionnelle qui a considérablement affaibli l'autorité de l'État.

Les groupes armés se sont livrés à des pillages et à la mise à sac des édifices publics. C'est ainsi que tous les symboles et toutes les infrastructures qui sous-tendent l'autorité de l'État dans les régions du Nord, à savoir les Préfectures, les palais de justice, les maisons d'arrêt, les commissariats de police, les mairies et les résidences officielles des pouvoirs publics locaux ont été détruites. Tous les représentants de l'État et des responsables des Administrations structurantes se sont repliés vers le sud du Pays.

Le Mali dispose d'un Plan de restauration de l'autorité de l'État dans lequel s'inscrit la présente initiative du PNUD. Une des priorités majeures depuis la libération des régions du Nord, est (i) d'assurer la présence permanente de l'État et la reprise effective des fonctions régaliennes des instances de gouvernance constituées par les démembrements de l'État central et les collectivités locales, afin d'assurer la reprise la fourniture de services de base, (ii) de contribuer au retour de la paix et (iii) d'organiser le relèvement économique de ces régions qui ont le sentiment d'avoir été longtemps laissées pour compte et souffrant maintenant des conséquences du conflit.

L'objectif ultime du rétablissement de la présence effective de l'État dans ces régions particulièrement affectées, est de renforcer le contrat social unissant les populations des zones affectées, quelles que soient leur origine ethnique, genre ou convictions religieuses. Il appartient à l'État malien de garantir à tous une stabilisation et un relèvement durables sur toute l'étendue du territoire national. Le plan de relèvement comporte des activités préparatoires à un programme d'appui de plus long terme à la relance de la gouvernance territoriale dans le pays. Il s'agira de : (i) mieux comprendre l'impact du conflit récent sur les structures de gouvernance territoriale ainsi que l'attente des populations ; (ii) réaliser des actions d'appui logistique et institutionnel d'impact immédiat envers les autorités locales des régions ciblées.

L'assistance que le PNUD apporte vient en appui aux efforts du gouvernement malien ainsi que le concours des autres partenaires au développement en vue de renforcer l'État de droit. Il concerne des actions de petites réhabilitations, de dotation en équipements et de renforcement des capacités. Une attention particulière sera portée sur l'appropriation nationale et l'utilisation de la main d'œuvre locale pour valoriser les ressources locales et offrir du travail à HIMO rémunéré aux jeunes et aux femmes des localités concernées.

2. Planification annuelle (Janvier-Décembre 2018)

Le plan de travail 2018 adopté par le comité de pilotage le 18 janvier 2018 est relatif aux activités de Réhabilitation/reconstruction de trois maisons d'arrêt (Gourma Rharous, Ansongo et Ménaka); de la préfecture et du camp de garde de Gourma Rharous.

3. Sommaire des réalisations clefs pendant la période considérée

- Finalisation de sécurisation de la Maison Centrale d'Arrêt (MCA) de Bamako ;
- Poursuite des travaux de réhabilitation/reconstruction des infrastructures à Gourma Rharous, Ménaka et Ansongo.

4. Actions spécifiques menées par le projet par rapport aux objectifs ciblés

- Fourniture et pose de deux climatiseurs et de la porte métallique vitrée à la guérite et dans la salle de visualisation des machines de la MCA de Bamako ;
- Formation de 39 surveillants de prison de la MCA de Bamako à l'utilisation et à la maintenance du scanner et du portique ;
- Poursuite des travaux de réhabilitation/reconstruction des maisons d'arrêt avec un taux d'exécution physique de 85% pour Ménaka et 92% pour Ansongo ;
- Poursuite des travaux de la maison d'arrêt, de la préfecture et du camp de garde de Gourma Rharous (90% de niveau d'exécution) ;

5. Résultats obtenus (30 septembre 2018):

- Le niveau d'exécution des travaux de la maison d'arrêt, de la préfecture et du camp de garde de Gourma-Rharous est satisfaisant avec un taux de réalisation de 90%, la finalisation des travaux est planifiée pour novembre 2018 ;
- L'avancement des travaux de réhabilitation des maisons d'arrêt de Ménaka (85%) et d'Ansongo (92%) est acceptable, avec une prévision de réception provisoire en novembre 2018 ;
- La salle de visualisation de vidéo surveillance et la guérite d'entrée de la MCA de Bamako sont pleinement fonctionnelles avec l'installation d'une porte sécurisée et la pose de climatiseurs ;
- 39 surveillants de la MCA sont dotés de capacités nécessaires pour l'utilisation et la maintenance du scanner et du portique ;

Tableau récapitulatif de l'avancement des activités réalisées:

Activités Réalisées	Niveau d'exécution	Commentaires
Réhabilitation de la prison d'Ansongo	Travaux en cours d'exécution, 92%	Détails des travaux : nouveau mur de clôture pour la sécurisation de la prison, poste de garde, miradors, infirmerie, remise aux normes des cellules (toilettes intégrées), réhabilitation administration, toilettes, logements surveillants/régisseur, Prévision de fin des travaux : mi-novembre 2018.
Réhabilitation de la prison, du camp de garde et de la Préfecture de Gourma Rharous	Travaux en cours d'exécution, 90%	Il s'agit d'une nouvelle prison, respectant les normes minimales du CICR : cellules avec toilettes intégrées, séparation de quartiers hommes, femmes, mineurs(es), infirmerie, espaces de cuisine, de formation et de sport ; mur de 5m de hauteur ; bloc administratif, Le niveau d'exécution est de 90%, avec une prévision de fin des travaux : mi-novembre 2018.
Réhabilitation prison Ménaka	Travaux en cours d'exécution, 85%	Détails des travaux : Réhabilitation et construction de murs de séparation des cellules femmes, mineurs et isolement ; infirmerie, sécurisation avec miradors, magasin, hangar de séjour diurne, toilettes extérieures ; Prévision de fin des travaux : mi-novembre 2018.
Suivi/Contrôle des travaux de Ménaka et Ansongo	Mission en cours	Le cabinet assure le suivi/contrôle journalier et permanent des travaux de Ménaka et d'Ansongo à travers un ingénieur sur chaque site.
Etudes techniques du tribunal de Kidal	Achevé 100%	Dossier technique disponible.
Réhabilitation et sécurisation des deux quartiers de haute sécurité et du mur de clôture de la MCA/BKO	Travaux terminés, 100%	La MCA est pleinement opérationnelle ;
Équipements solaires et sécuritaires de la MCA/BKO	Livraison effective pour les équipements ; 100%	Tous les équipements ont été livrés et sont opérationnels ; le personnel de la MCA formé à l'utilisation et à la maintenance de

		L'ensemble des équipements fournis est désormais bien outillé pour assumer ce rôle ;
Gestion du Projet	Permanente	Suivi quotidien des activités est assuré par l'Équipe du projet. Les rapports contractuels sont produits conformément au format requis avec les informations nécessaires.

6. Problèmes rencontrés et mesures correctives entreprises :

La situation sécuritaire demeure toujours une préoccupation majeure. Il est à déplorer l'attaque dont a été victime le technicien du cabinet SONING BAC en charge du suivi des travaux de Ménaka, à son domicile, où tout a été emporté par des bandits (téléphone, ordinateur, etc.) dans la nuit du jeudi 13 au vendredi 14 septembre. Dans la nuit du 20 au 21 septembre, c'était le tour du domicile de l'entrepreneur en charge de l'exécution des travaux de recevoir la visite des bandits. Cette situation est du genre à pénaliser l'avancement des activités.

A la suite des actes de vandalisme perpétrés au tribunal de Ménaka, les appareillages électriques (ampoules, ventilateurs et climatiseurs) ne seront installés qu'une fois les surveillants de prison disponibles pour la sécurité de la maison d'arrêt.

7. Cumul des dépenses au 30 septembre 2018 sur le fonds

Le cumul des dépenses effectuées jusqu'au 30 septembre 2018 s'élève à 856 693,42 USD. Les dépenses sont réparties comme suit :

- Assistance Technique : 166 611,45 USD
- Exécution des travaux : 548 520,21 USD
- Achats équipements : 105 577,57 USD
- Coûts de gestion (GMS) : 39 882,38 USD
- Pertes/Gain réalisés (dus aux variations du taux de change) : -3898,19 USD

Récapitulatif Général :

Montant Accord : 1, 072,761 USD
Montant dépensé : 856 693,42 USD
Engagements en cours : 189 289 USD
Solde provisoire : 26 778, 58 USD**

***** Montant indicatif et provisoire susceptible de changement avant la clôture des comptes.***

8. Gestion du Projet

L'équipe du projet mettra tout en œuvre pour assurer la livraison des ouvrages dans le délai et idéalement en novembre 2018.

9. Conclusions

Le projet a réalisé d'importants progrès malgré les différents défis essentiellement sécuritaires. Ainsi, 3 sites de réhabilitation seront livrés en fin novembre 2018 et la MCA de Bamako est devenue pleinement fonctionnelle.

Le programme de renforcement des capacités à travers les formations (spécifiques et au choix des bénéficiaires) à l'attention des surveillants des maisons d'arrêt de Ménaka, Gourma Rharous et Ansongo seront également conduites au cours du 4^{ème} trimestre 2018, avec l'appui de la SAJP/MINUSMA.

L'acquisition des équipements IT pour les ouvrages réhabilités sera également finalisée avant la fin d'année.

Vue la situation sécuritaire volatile, le PNUD va informer la MINUSMA dans l'éventualité de cas de déviation des activités du fait de difficultés éventuelles d'accès des prestataires et des équipes de suivi technique.

QUELQUES ILLUSTRATIONS EN IMAGES DES REALISATIONS

MAC de GOURMA RHAROUS

Sécurisation Préfecture



Sécurisation mur clôture MAC



Sécurisation par chemin de ronde



Hangars polyvalents de formation



Logement Régisseurs et surveillants pénitenciers

MAC de MENAKA

Vue d'ensemble des travaux MAC



Travaux Edicule



Logement régisseur et surveillants pénitenciers

MAC d'ANSONGO

Travaux de finition logement régisseur et surveillants pénitenciers

